

**То и дело слышу: Жорес не учел, Герцен не сумел, Толстой не допонял
Словно в истории орудовала компания двоечников
из к/ф Доживем до понедельника**


*Регулирование агропродовольственных цен
и экспорта в России: воспоминание о
будущем или возвращение в прошлое*

С.В. Киселев

**Экономический факультет МГУ им. М. В.
Ломоносова**

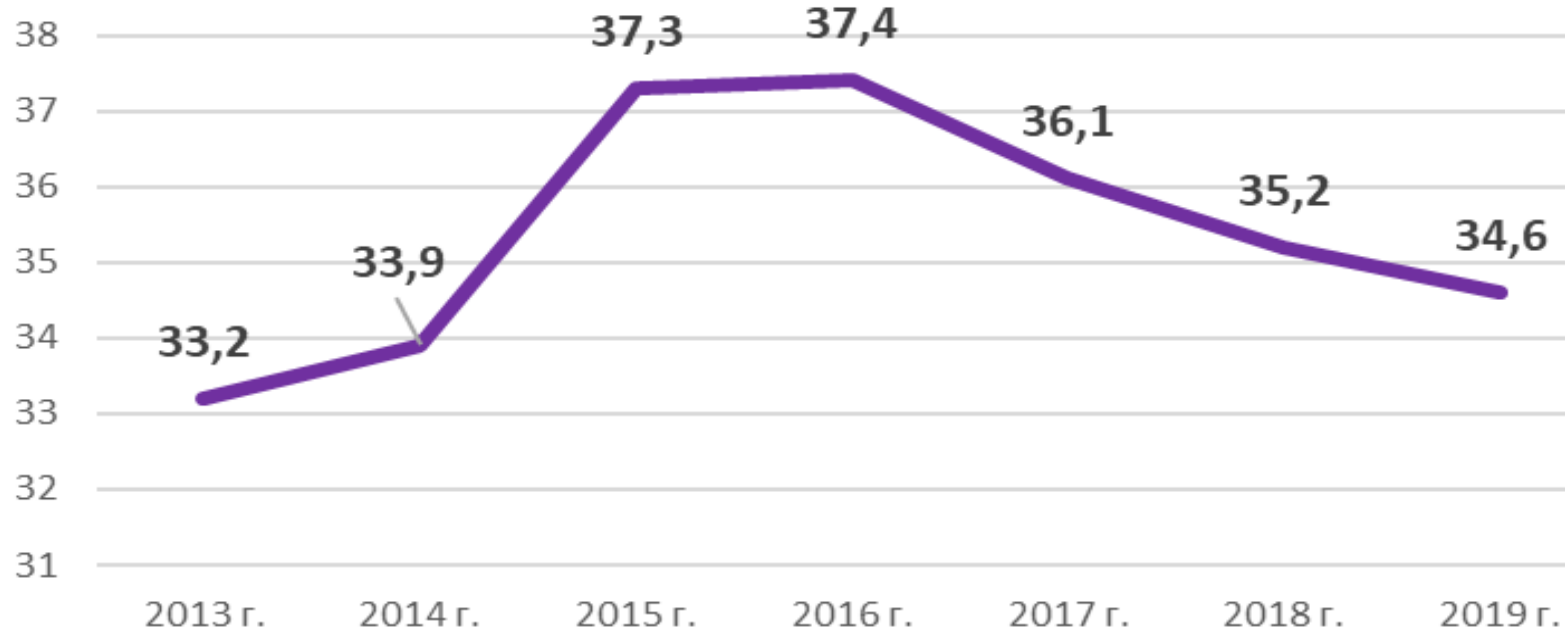


Основные возможные опасения правительства

- **Возможность нарушения в снабжении пшеницей и другими зерновыми (гречкой, например) в условиях больших объемов экспорта**
 - **Возможные проблемы с продовольствием в условиях эмбарго**
 - **Опасность неурожая, и, опять, – возможность нарушения в поставках + возможный рост цен. Наша оценка – возможность снижения урожая примерно до уровня 2015 года - порядка 90 млн. тонн и 60 млн. тонн пшеницы**
 - **Падение платежеспособного спроса и рост бедности**
 - **Опасность нарушения макроэкономической стабильности и ее обеспечение в ущерб другим приоритетов**
- 

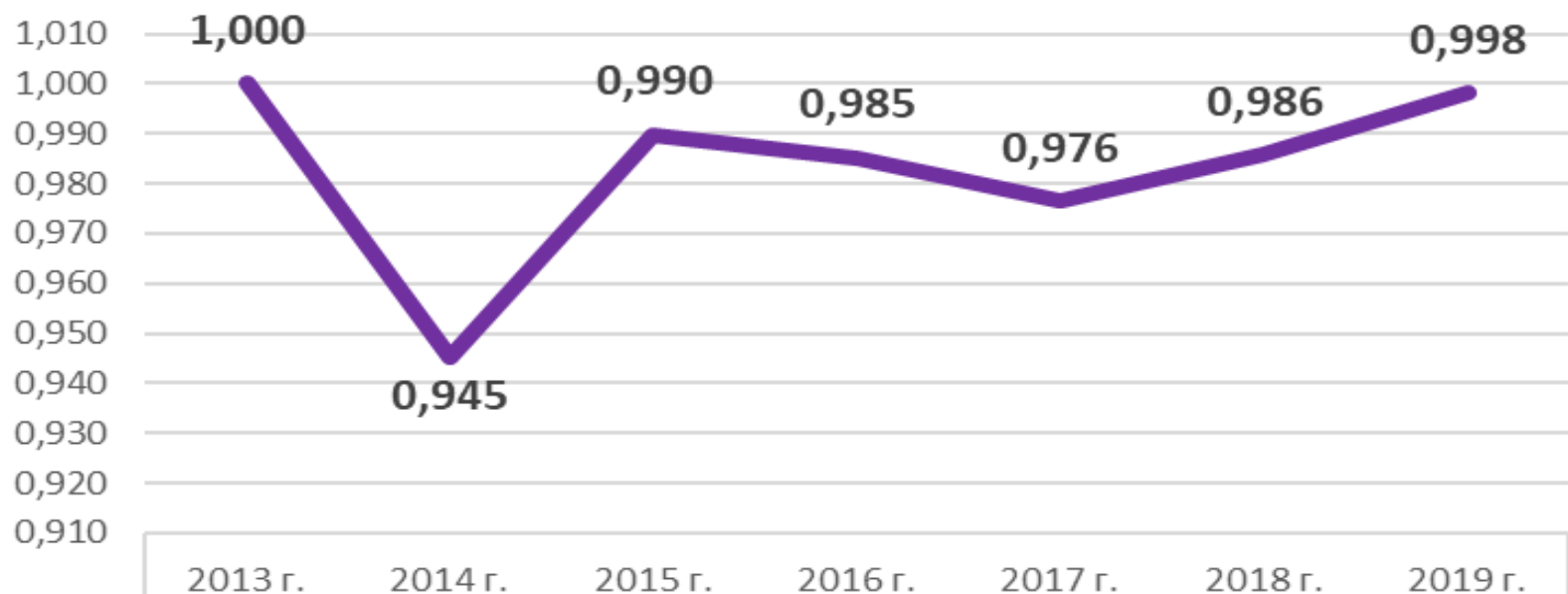
Основные опасения правительства

Доля расходов на питание из общей суммы расходов на конечное потребление в Российской Федерации, %



Основные опасения правительства

Динамика реальных среднедушевых денежных доходов



Динамика реальных среднедушевых денежных доходов (расчетная)



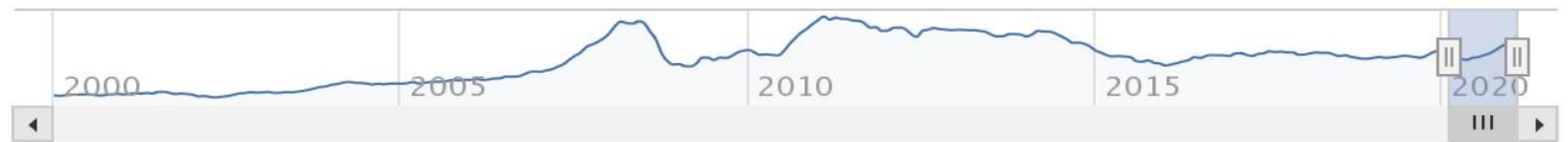
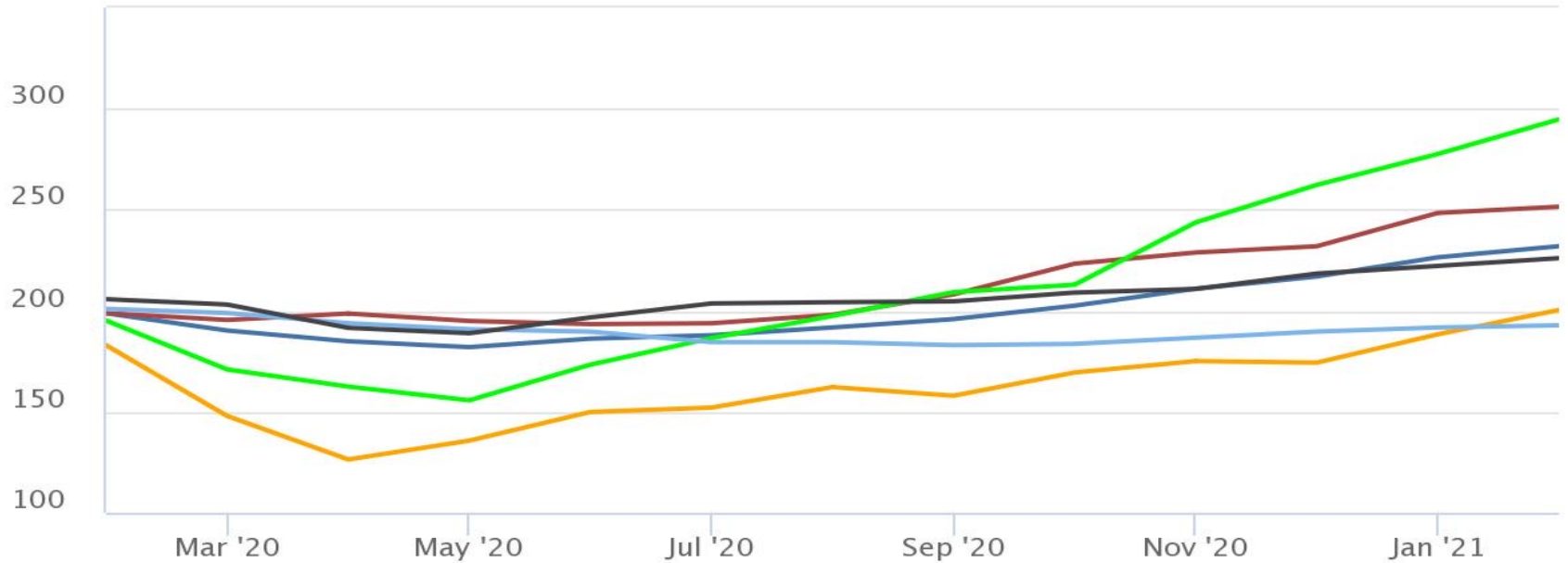
Причины роста цен

- **Влияние мировых цен на продовольствие**
- **COVID-19 и ограничения на мировом рынке**
- **Снижение курса рубля весной 2020 г.**
- **Погодный и климатический факторы**
- **Рост цен на средства производства**

FAO Food Price Index and Sub-Indices (Monthly)

2002-2004 = 100

Zoom 6m **1y** YTD 5y 10y All



— FAO Food Price Index — Cereals — Oils & Fats — Sugar — Meat — Dairy

1m

3m

6m

YTD

1y

All

From

30-Nov-18

To

19-Mar-21

US Dollar/tonne

325

300

275

250

225

200

175

Jan-19

May-19

Sep-19

Jan-20

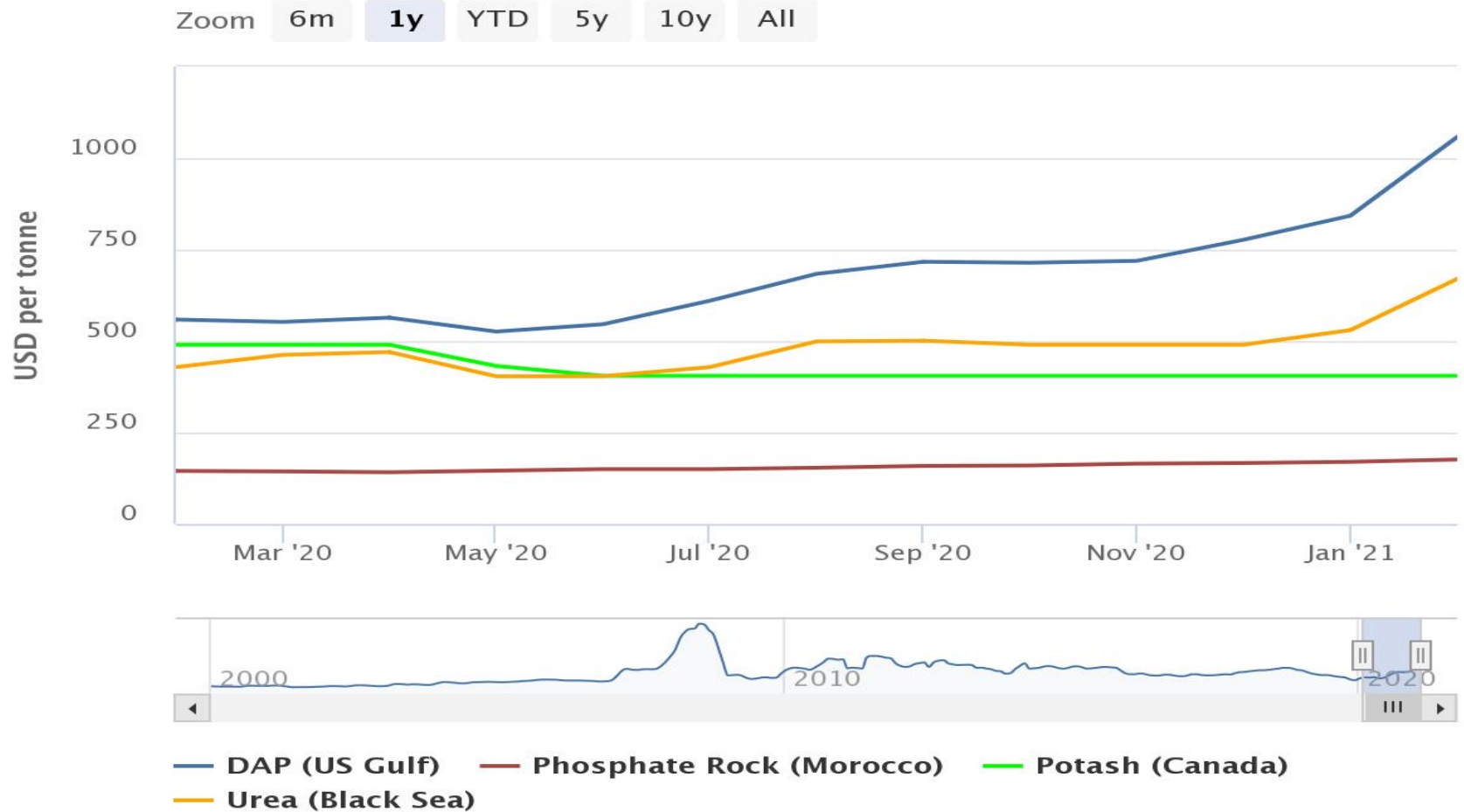
May-20

Sep-20

Jan-21

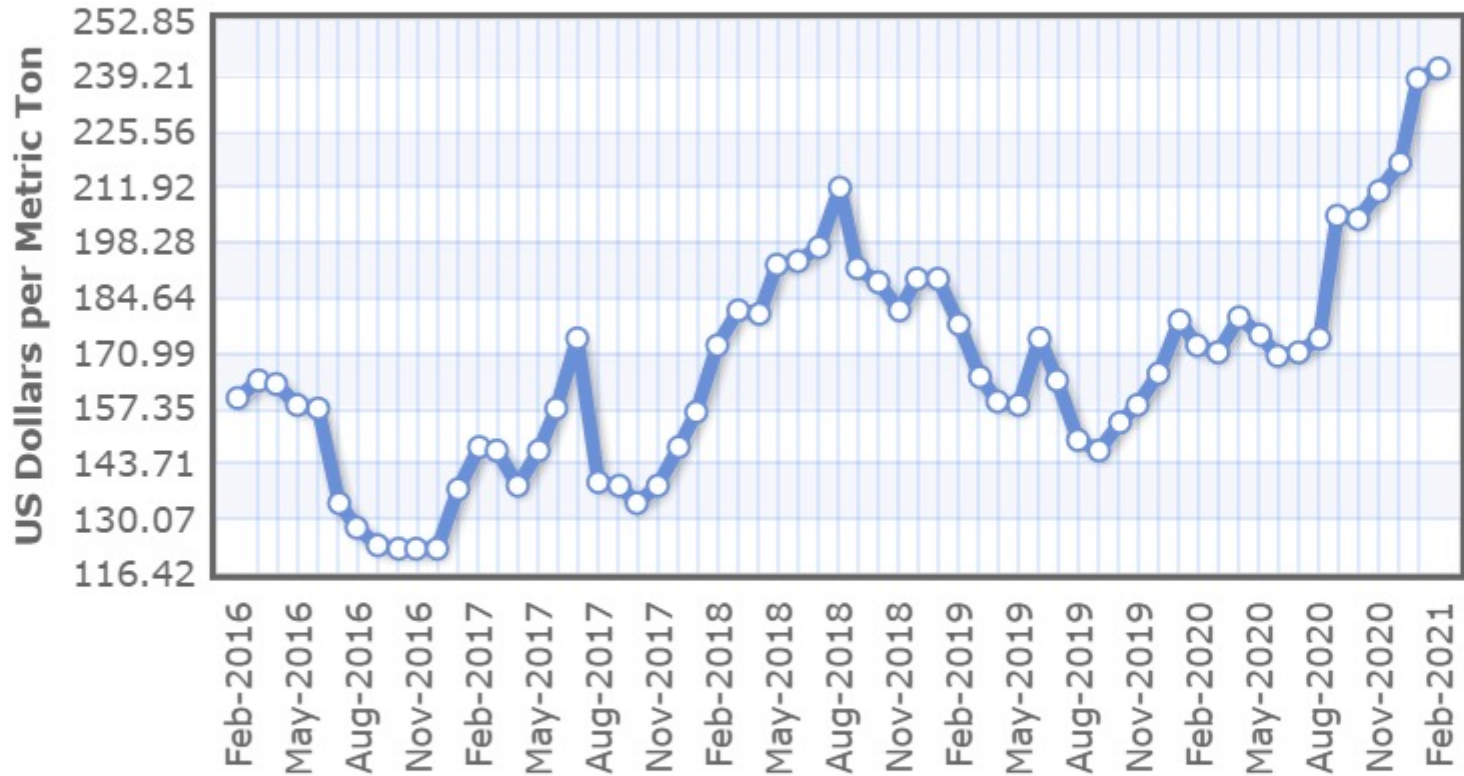
- Argentina (Up River), Wheat (Argentina, Trigo Pan, Up River, f.o.b.)
- US (Gulf), Wheat (US No. 2, Hard Red Winter)
- US (Gulf), Wheat (US No. 2, Soft Red Winter)

Fertilizer Prices-FOB (Monthly)

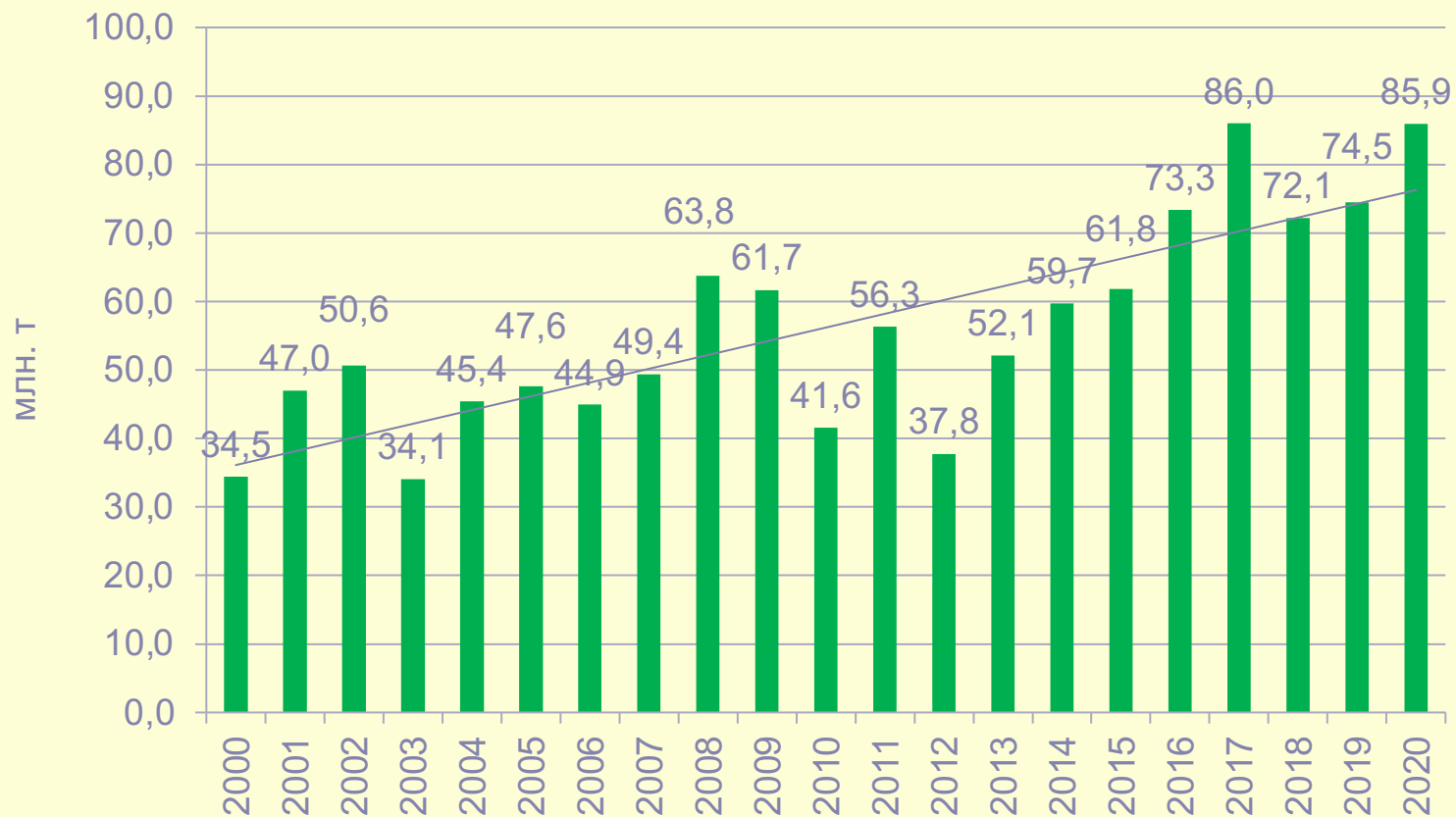


Среднемесячные мировые цены на пшеницу за февраль 2016 – февраль 2021 г., долл. США за 1 т

долл. США за 1 т



Динамика валового сбора пшеницы в России за 2000–2020 гг., млн. т





Конкретные меры регулирования экспорта


Квотирование (обсуждалось еще с января 2020 г.)

- с 1 апреля по 30 июня 2020 г. была введена нетарифная квота на экспорт зерновых за пределы России в страны, не входящие в состав Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в размере 7 млн т зерна, в том числе пшеницы

- с 15 февраля 2021 до 1 июля 2021 года будет действовать тарифная квота: экспортировать разрешено 17,5 млн тонн зерна - пшеницы, ржи, ячменя и кукурузы. Экспорт сверх этого объема будет облагаться пошлиной в размере 50% от таможенной стоимости, но не менее 100 евро за тонну

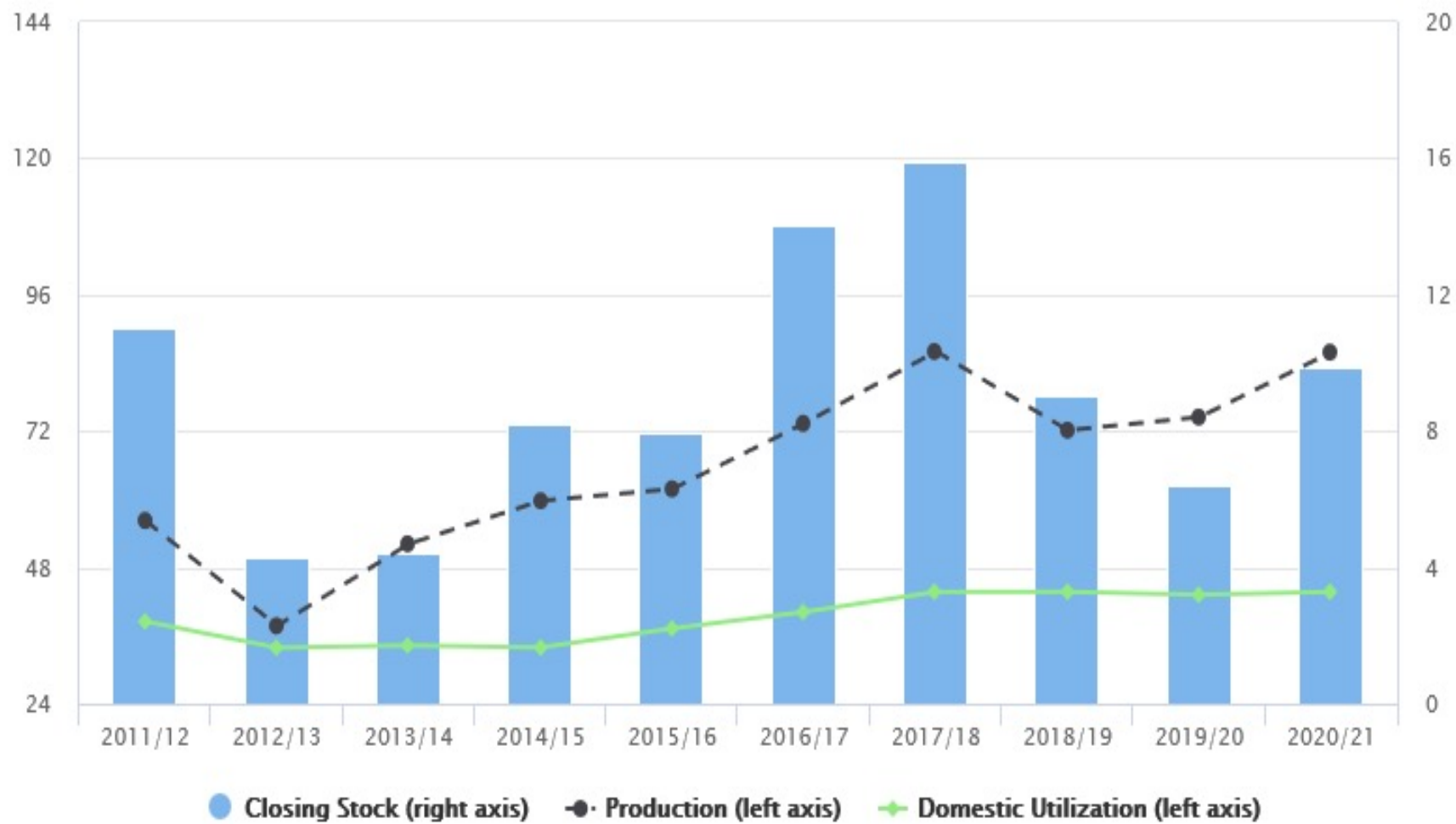
- в пределах квоты экспортная пошлина на пшеницу до 1 марта составит 25 евро за тонну. После этого она будет увеличена до 50 евро за тонну. С 15 марта также будут введены пошлины на экспорт кукурузы (25 евро за тонну) и ячменя (10 евро за тонну)

- 2 июня для пшеницы, кукурузы и ячменя заработает постоянно действующий механизм "зернового демпфера". Первая часть механизма подразумевает плавающую пошлину на эти культуры, которая будет рассчитываться исходя из мировых цен (пшеница выше 200\$ облагается 70% от разницы между мировой и базовой в 200 долларов.



Регулирования цен на продукцию сельского хозяйства и продовольствие

- Попытки регулирования цен в 1992-1995 гг.
- Продовольственная помощь в 1998 г.
- Заморозка цен 2007-2008 гг.
- Февраль 2015 г. – договоренность торговых сетей по заморозке ряда цен
- Регулирование цен (квазикартельные соглашения) происходит в условиях хорошего урожая 2020 г.






Конкретные меры регулирования потребительских цен

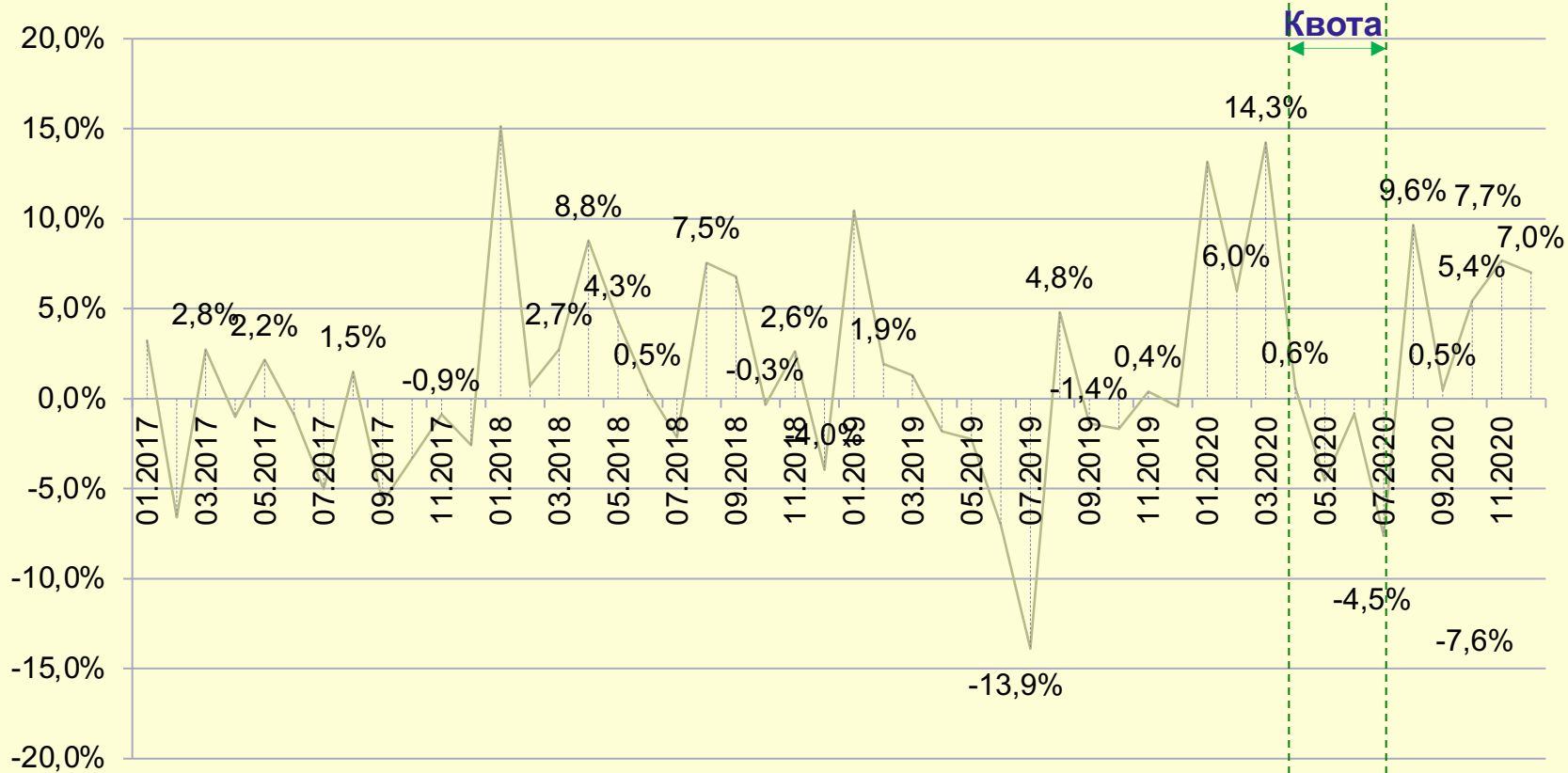
- По постановлению правительства № 530 от 15 июля 2010 года, регулировать возможно только если какой-то из социально значимых, в том числе молоко, сахар, подсолнечное масло, пшеничная мука, хлеб) за последние 30 дней подорожал минимум на 30%. Предельные розничные цены устанавливаются на 90 дней
- Изменения в Закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" декабрь 2020 – сняты ограничения «за последние 30 дней подорожал минимум на 30%»
- Заключены соглашения с производителями сахара и подсолнечного масла
- Экспортная пошлина на подсолнечное масло с 9 января до 30%, но не менее €165 за 1 тонну с января до 30 июня 2021 г.
- Предельная цена на бутилированное масло до 1 апреля 2021



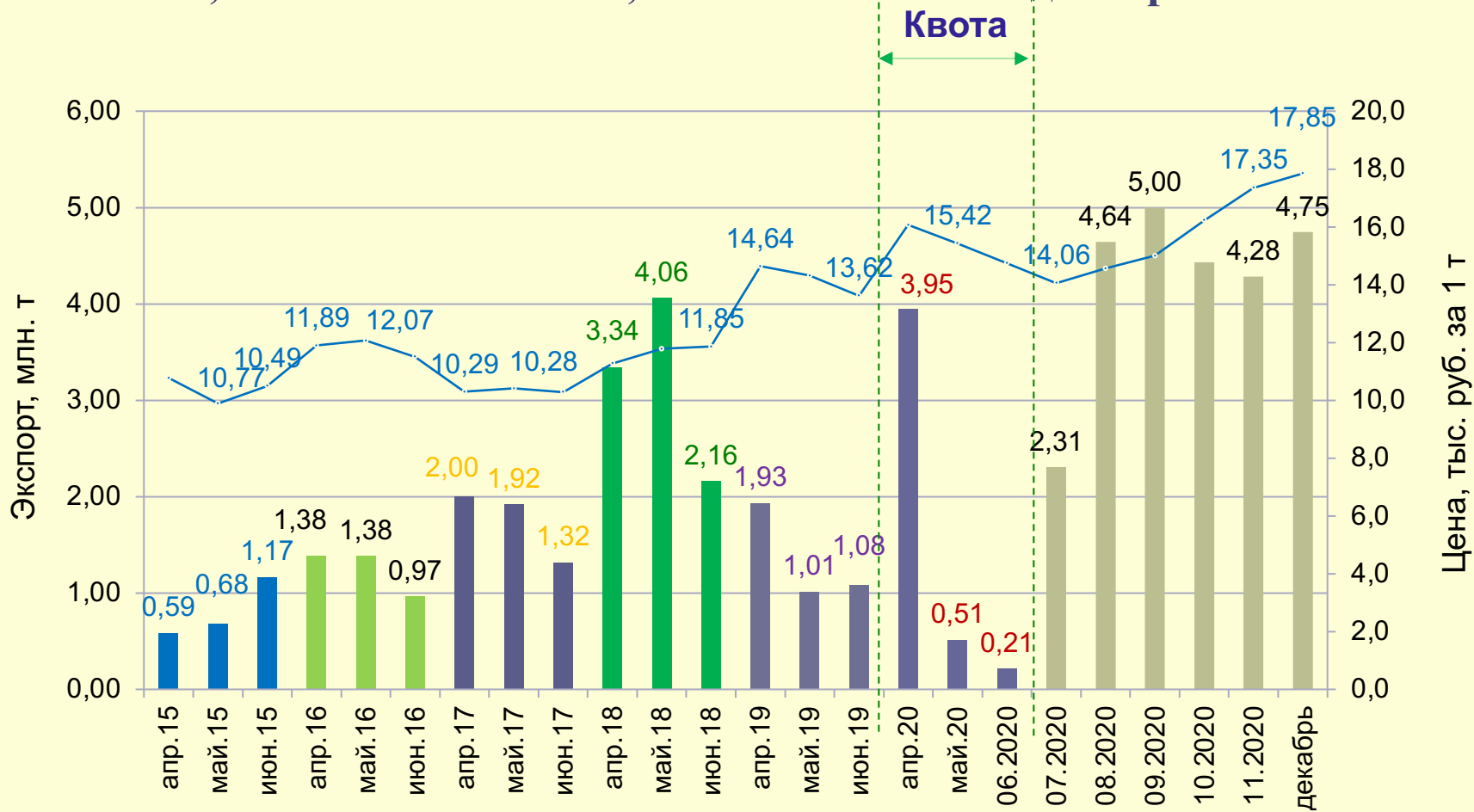
Последствия регулирования экспорта

- Потери доходов как экспортеров, так и производителей в краткосрочном и среднесрочном аспекте. Экспортные цены тесно связаны с внутренними
 - В краткосрочном аспекте экспортеры получили значительную часть доходов . На подсолнечник цены продолжают расти
 - 2021 год с точки зрения производства «сформирован». Посевные площади озимых культур ВЫШЕ 2020 года НО: состояние!
 - С учетом низкой эластичности предложения сельскохозяйственной продукции при сохранении низких доходов производителей в долгосрочном аспекте можно ожидать постепенной деградации отрасли
 - Плавающая экспортная пошлина **в привязке в цене** – нарушение правил ВТО. Можно ожидать спора против РФ
 - Использование части доходов от экспортных пошлин – искажение рыночных сигналов, негативное воздействие
 - Подобное регулирование - фактический подрыв программы расширения экспорта
- 

Темпы прироста среднемесячных экспортных цен FOB на российскую пшеницу для стран дальнего зарубежья в январе 2017 – декабре 2020 г., %




Месячные объемы экспорта (млн. т) и среднемесячные экспортные цены (тыс. руб./т) на российскую пшеницу за апрель, май, июнь 2015–2020 гг., а также за июль – декабрь 2020 г.





Последствия регулирования цен

- **Квазикартельная политика регулирования – не может быть даже среднесрочной**
 - **Краткосрочное влияние фиксирования цен с их повышением в последующем**
 - **Компенсирование выпадения доходов торговли и других звеньев цепи через повышение цен на другую продукцию**
 - **Фальсификация продукции, ухудшение ее качества для компенсации потерь**
 - **Отсутствие реального позитивного результата с точки зрения продовольственной безопасности**
- 

Среднемесячные розничные цены на макаронные, хлебобулочные изделия из пшеничной муки высшего сорта в России за январь 2019 – февраль 2021 г., руб. за 1 кг




Среднемесячные розничные цены на пшеничную муку, хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов в России за январь 2019 – февраль 2021 г., руб. за 1 кг



Источник: Составлено авторами на основе данных Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) (<https://www.fedstat.ru>).



Дополнительные факторы

- Утилизационный сбор на технику
 - Опережающий рост цен на удобрения и средства производства
 - Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (декабрь 2020)
 - На 2021 год на Госпрограмму развития сельского хозяйства выделено 256,2 млрд рублей федеральных средств, что существенно ниже, чем в 2020 г. (308,8 млрд рублей)
- 



Предложения по решению вопросов

- **Разворачивание федеральной системы внутренней продовольственной помощи (нежелание Мипромторга + возможная коррупциогенность. Концепция подготовлена еще в 2013 году!)**
 - **Восстановление деятельности интервенционного фонда (расходы на формирование + хранение, проблемы с содержанием, наличием современных хранилищ)**
 - **Отменить экспортную пошлину**
 - **Квотирование с учетом урожая**
- 