ОПЫТ СРАВНИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РЕГИОНАХ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА*

Б. С. Жихаревич, А. Б. Крыловский

Методика изучения и оценки существующих стратегических планов развития регионов Северо-Кавказского федерального округа.

С целью определения качества стратегического планирования регионов СКФО в развитие Методики оценки качества стратегий, применяющейся МЦСЭИ «Леонтьевский центр» с 2000 г., была разработана Методика анализа качества системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, которая включает 17 направлений анализа, сгруппированных по 4 блокам (см. таблицу, блок 4 не приводится):

Блок 1. Качество анализа: оценивается качество проведения анализа с точки зрения точности определения потенциала и факторов социально-экономического развития, в том числе во взаимодействии с другими территориями.

Блок 2. Стратегическая доктрина (долгосрочное планирование): осуществляется анализ целеполагания, ключевых направлений и сценариев дальнейшего развития региона, ориентации развития региона на федеральные программы/планы/стратегии.

Блок 3. Среднесрочное планирование и система мер: определяется степень проработки проектов, механизмов реализации и мониторинга, а также учета интересов муниципальных образований.

Блок 4. Практика реализации: проводится анализ нормативно-правовой базы по стратегическому планированию, мер по реализации и актуализации стратегических документов региона.

Оценка осуществляется по каждому направлению на основе балльной системы от 0 до 5 в зависимости от уровня развития данного аспекта стратегического планирования региона. Дополнительно в рамках блоков по направлениям установлены веса с целью учета их значимости. Интегральная оценка делается по средневзвешенной сумме баллов по каждому блоку.

В соответствии с рассмотренной Методикой был проведен анализ стратегических документов семи регионов, входящих в СКФО по 3 блокам:

Блок 1. Качество анализа.

Блок 2. Стратегическая доктрина (долгосрочное планирование).

Блок 3. Среднесрочное планирование и система мер.

Анализ по 4-му блоку (Практика реализации) на момент проведения исследования не был возможен, так как в четырех регионах, входящих в СКФО, стратегии не приняты, а разработаны только их проекты. С целью наиболее полного учета качества стратегического планирования и ранжирования регионов принято решение при присуждении баллов по результатам анализа делать шаг – 0,5 балла.

Далее приводится краткое изложение идеологии развития регионов, отраженной в целевых блоках стратегических документов, а затем обзор результатов количественной оценки.

---

* Статья подготовлена по результатам исследования, проведенного в 2010 г. МЦСЭИ «Леонтьевский центр» (Санкт-Петербург) совместно с компанией AV (Пятигорск) при поддержке Московского общественного научного фонда. Подробнее о результатах см.: Регионы Северо-Кавказского федерального округа: сравнительный анализ конкурентоспособности и стратегий развития / под науч. ред. д.э.н, проф. Б. С. Жихаревича и к.э.н. А. Б. Крыловского // Сер. Научные доклады: независимый экономический анализ. 2010. № 215.

Методика анализа качества системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации

№ п/п	Оцениваемая характеристика	Балл						Вес балла
		0	1	2	3	4	5	
1	Качество анализа							1
1.1	Стратегический анализ (SWOT)	Отсутствует	Краткое упоминание SWOT-анализа без четкого выявления аспектов и направлений	Проанализированы только внутренние или только внешние аспекты	Проанализированы оба аспекта, однако в анализе упущено одно из направлений	Полностью проанализированы внутренние и внешние аспекты	Выявлены уникальные возможности для развития региона	0,4
1.2	Анализ социально-экономического положения, в том числе анализ факторов развития	Отсутствует	Анализ, как таковой, отсутствует, приведены только цифры (графики)	Один из блоков (социальный или экономический) раскрыт не полностью	Кроме «голых» цифр присутствуют выводы, однако после прочтения анализа не складывается мнение об общем уровне и факторах социально-экономического развития региона	После прочтения анализа складывается мнение об общем уровне и факторах социально-экономического развития региона	После прочтения анализа складывается мнение о потенциале социально-экономического развития региона	0,4
1.3	Анализ взаимодействия с другими территориями	Отсутствует	Отмечено взаимодействие с соседними регионами	Развитие взаимодействия с соседними регионами упоминается в качестве задачи или направления	В стратегии соизмеряются цели развития соседних регионов с собственными, указывается на возможности синергетического развития макрорегиона на основе достижения целей развития	В документе адекватно учтены стратегии соседних регионов (цели, проекты, мероприятия отмечены, собственные цели и мероприятия согласуются, идут в одном направлении с соседями)	Стратегия предполагает разработку совместных программ, комплексов мероприятий с соседними регионами, механизмов координации сотрудничества	0,2
2	Стратегическая доктрина (долгосрочное планирование)							1
2.1	Миссия	Отсутствует	Есть только упоминание	Формулировка размыта, нет четкого направления	Четко сформулирована, однако не учитывает весь потенциал региона	Полностью отражает потенциал развития региона	Оригинальные решения	0,1
2.2	Цели	Не определены	Цели просто перечислены без выделения главной	Главная цель размытая, сформулирована неявно, не выделены цели второго уровня	Главная цель четкая и конкретная, есть цели второго уровня, однако их формулировки размытые	Цели второго уровня конкретные и ясные	Оригинальные решения	0,2

Продолжение

№	Оцениваемая характеристика	Балл						Вес балла
		0	1	2	3	4	5	
2.3	Задачи	Не определены	Сформулированы, но без привязки к целям, не вытекают из анализа	Сформулированы, но имеется дублирование или не полностью раскрыты	Четко и конкретно сформулированы, подразумевают конкретные действия, однако сформулированы не под все цели второго порядка или не полностью раскрывают главную цель	Четко и конкретно сформулированы, подразумевают конкретные действия, задачи реальны, задачи сформулированы под все цели второго порядка, полностью раскрывают главную цель	Оригинальные решения	0,1
2.4	Ключевые направления развития	Направления не определены вовсе или «закопаны» в тексте	Направления определены, но охватывают не все стратегическое поле и раскрыты поверхностно	Направления определены, но охватывают не все стратегическое поле или раскрыты поверхностно	Направления органично увязываются с целями и задачами, вытекают из анализа проблемы, но охвачены не все сферы или поверхностно раскрыты	Направления всеобъемлющи, органично увязываются с целями и задачами, учитывают проблемы, но недостаточно полно раскрыты или не учитывают весь потенциал региона	Направления определены, раскрыты, есть увязка с проблемами, выделенными на этапе анализа, направления охватывают все ключевые для развития региона сферы	0,2
2.5	Сценарии развития	Отсутствуют	Описан только один сценарий	Сценарии перечислены, однако полностью описан только один сценарий	Сценарии раскрыты, однако неясно, какой выбран основным	Сценарии подробно расписаны, указано, какой из сценариев выбран приоритетным, выбор обоснован	Оригинальные решения	0,2
2.6	Ориентация на федеральные программы/планы/стратегии (особенно КДР-2020)	В тексте присутствуют только упоминания федеральных документов	Увязка с КДР РФ 2020 г. по терминологии и основным количественным параметрам	Увязка целей развития с федеральными отраслевыми стратегиями и программами, национальными проектами	Учтены и существенной частью являются федеральные проекты, осуществляемые на территории региона и работающие на развитие региона	Показаны механизмы лоббирования интересов региона в федеральных органах власти	Оригинальные решения	0,2

Окончание

№	Оцениваемая характеристика	Балл						Вес балла
		0	1	2	3	4	5	
3	Среднесрочное планирование и система мер							1
3.1	Проекты	проекты не указаны	проекты просто перечислены	проекты способствуют решению конкретных проблем, однако особого эффекта не ожидается, планы реализации поверхностные, не определены источники финансирования	проекты увязаны с целью развития региона, будут способствовать развитию территории, на которой реализуются, под каждый проект разработан план (недостаточно детальный), имеется представление о финансировании, однако механизмы не доработаны	проекты тесно связаны с целью развития региона, направлены на решение конкретных проблем, обеспечивают повышение качества социального развития, ориентированы на развитие отсталых районов региона, механизмы полностью проработаны	оригинальные решения, проекты можно назвать «флагманскими», их реализация может стать толчком к развитию всей инфраструктуры отрасли или региона в целом	0,4
3.2	Механизмы реализации, мониторинг	механизмы не указаны, о мониторинге нет упоминаний	механизмы просто перечислены, указана необходимость проведения мониторинга	механизмы перечислены в тексте с небольшими комментариями, указана процедура проведения мониторинга	имеется отдельный раздел по механизмам и мониторингу, однако они раскрыты поверхностно, механизмы финансирования не конкретны	есть раздел, посвященный механизмам, они четкие и понятные, сформулированы для реализации всех направлений/проектов, четко сформулировано, кто и как будет осуществлять мониторинг	оригинальные решения	0,4
3.3	Уровень муниципальных образований	нет упоминания	отдельные упоминания декларативного характера	муниципалитеты отмечены в анализе	в инструментах реализации отмечена необходимость развития муниципального уровня, даны рекомендации по включению муниципалитетов в систему развития	развитию муниципальных образований посвящен отдельный параграф, раздел, есть увязка со стратегиями и программами развития муниципалитетов	приводятся ясные ориентиры для развития всех муниципальных образований или типов муниципальных образований	0,2

Обзор содержания целевых блоков стратегических планов.

I. Республика Дагестан. *Стратегические документы:*

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Дагестан до 2020 года (проект).

2. Программа экономического и социального развития Республики Дагестан на период до 2010 года (Закон Республики Дагестан № 35 от 3 декабря 2004 г.).

Миссия – стать южным опорно-связующим регионом в торгово-экономическом и культурно-политическом взаимодействии России со странами Каспийского региона, предоставляя при этом другим регионам конкурентоспособную продукцию сельскохозяйственного и промышленного производства, энергоресурсы, а также разнообразные транспортные и туристические услуги.

Генеральная цель развития республики – стать интенсивно развивающимся, инвестиционно привлекательным и финансово самообеспеченным регионом на юге России, где будут созданы все условия для полноценной и безопасной жизни – работы, отдыха и развития человека, соблюдены интересы многонационального гражданского общества, представлены широкие возможности для развития традиционных и инновационных видов деятельности во всех сферах, сохранения самобытной культуры и истории народов Дагестана.

Приоритетные направления стратегического развития:

1. Развитие дагестанского общества. Цель: сформировать современное, активно развивающееся, институционально организованное сообщество народов Дагестана на основе консолидирующей общество идеи единства при многонациональном общественном развитии и особом внимании к молодежи.

2. Формирование благоприятной социальной среды. Цель: качественно улучшить социокультурные условия жизни городских и сельских жителей республики, способствуя их физическому, нравственно-духовному и интеллектуальному развитию.

3. Формирование перспективного пространства и инфраструктуры. Цель: создать современное, удобное, учитывающее перспективы развития республики и муниципальных образований, пространство, оснащенное современной транспортной, инженерно-технической и деловой инфраструктурой.

4. Развитие хозяйства республики. Цель: модернизировать и реструктурировать сложившееся хозяйство региона (за счет повышения уровней передела продукции на основе современных высоких технологий, перевода бизнеса на инжиниринго-маркетинговую платформу), одновременно приступить к реализации инновационных проектов по значимым направлениям развития, привлекая внешние инвестиции, наращивая энерговооруженность региона, формируя его территориально-кластерную организацию, создавая и развивая конкурентные преимущества.

5. Реорганизация органов власти и управления. Цель: сформировать органы государственной власти республики, эффективно организующие реализацию стратегических и тактических целей регионального развития во взаимосвязи с территориальными органами государственной власти федерального уровня и органами местного самоуправления.

II. Республика Ингушетия. *Стратегические документы:*

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009–2020 гг. и на период до 2030 г. (Постановление Правительства Республики Ингушетия № 49 от 16 февраля 2009 г.).

2. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 гг.» (Постановление Правительства РФ № 1087 от 24 декабря 2009 г.).

Миссия: Ингушетия, оставаясь неотъемлемой частью России, равноправным и самобытным регионом в составе Российской Федерации, приобретет имидж многонациональной, друже-

любной, гостеприимной, инвестиционно привлекательной, политически стабильной, экономически и культурно развитой, благополучной и самодостаточной республики.

Приоритетные направления стратегического развития:

1. Индустрия уюта. Создание к 2030 г. условий для комфортного проживания и ведения экономической деятельности хозяйствующих субъектов на всей территории Республики Ингушетия посредством создания комфортной инфраструктуры, экономического и социального пространства.

2. Позитивная репутация бизнес-сообщества республики. Поднятие репутационного статуса бизнес-сообщества республики в глазах инвестиционного сообщества в России и за рубежом для уменьшения бюджетной зависимости экономики Ингушетии посредством создания гражданского общества, популяризации культуры, истории и традиций, создания и поддержания положительной репутации республиканского бизнес-сообщества.

3. Содействие РФ в установлении мира и добрососедства на Северном Кавказе. Обеспечение в рамках национальной безопасности России содействия федеральным органам государственной власти в установлении мира на Северном Кавказе посредством реализации проектов «Ингушетия – регион антитеррора», «Ингушетия – регион без наркотиков», «Ингушетия – регион противодействия преступности».

4. Энергия нашей земли – Вашему здоровью. Обеспечение сохранности историко-культурного потенциала и естественно-экологических горных ландшафтов республики в интересах будущих поколений и обеспечение охраны окружающей среды для комфортного проживания населения на всей территории Республики Ингушетия посредством реализации проектов «Энергия древности – будущим поколениям», «Чистоту окружающей среды – сохраним», «Индустрия туризма – гостям», «Хрусталь воды, энергия гор, широта души – Вашему здоровью».

III. Кабардино-Балкарская Республика. *Стратегические документы*:

1. Стратегия развития Кабардино-Балкарской Республики до 2030 г. (Постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики № 181-ПП от 24 июля 2007 г. и № 216-ПП от 3 августа 2009 г.).

2. Программа социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2007–2011 гг. (Закон Кабардино-Балкарской Республики № 27-РЗ от 19 мая 2008 г.).

Стратегическое направление развития. Кабардино-Балкарская Республика – центр здоровья и эффективного природопользования посредством реализации стратегических целей:

1) обеспечение высоких доходов и качества жизни населения;

2) обеспечение высоких темпов развития экономики республики;

3) повышение финансовой самостоятельности республики.

Приоритетные направления стратегического развития. Реализация приоритетных направлений планируется путем ускорения становления в республике ряда кластеров:

1. «Здоровье». Развитие спортивно-оздоровительного, горно-спортивного, экологического, созерцательного туризма с бальнеологической составляющей, а также высокотехнологичного производства лечебных и профилактических препаратов и других продуктов, улучшающих здоровье, на основе натурального местного сырья (травы, грязи, минеральные воды и др.).

2. «Агропромышленный комплекс». Объединение производства по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья и обеспечение высокого качества продукции премиум-сегмента с высокой добавленной стоимостью, пользующейся растущим спросом на внутреннем (за счет развития туризма) и внешнем рынках.

3. «Добыча и переработка природного сырья». Использование самых прогрессивных технологий, обеспечивающих надлежащую глубину и комплексность разработки рудных и нерудных месторождений в республике с соблюдением всех требований экологии, значительно увеличивающих добавленную стоимость производимой продукции.

IV. Карачаево-Черкесская Республика. *Стратегические документы:*

1. Стратегия социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период до 2030 г. (проект).

2. Комплексная программа социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на период 2010–2015 гг. (проект).

Стратегическая цель – достижение высокого уровня жизни, соответствующего европейским стандартам, формирование конкурентоспособной высокотехнологичной инновационной экономики, обеспечивающей устойчивое и сбалансированное развитие с учетом социокультурных практик этносов Карачаево-Черкесской Республики в составе народнохозяйственного комплекса России.

Приоритетные направления стратегического развития:

1. Создание комфортных условий проживания в республике. Кардинальное повышение уровня, качества и продолжительности жизни, обеспечение высоких стимулов для формирования человеческого капитала на фоне конкурентоспособного развития здравоохранения, образования, культуры, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры.

2. Достижение высоких темпов устойчивого развития. Использование конкурентных преимуществ республики и формирование инновационно-ориентированной высокотехнологичной индустриальной экономики.

3. Создание основ постиндустриального развития экономики республики с формированием информационного общества и «умной» экономики.

4. Формирование эффективной системы управления социально-экономическим развитием республики. Модернизация систем государственного стратегического планирования, регулирования социально-экономических процессов, государственного и муниципального управления.

5. Формирование имиджа республики как «Стабильно развивающейся экологически чистой республики, производящей экологически чистые товары и услуги».

V. Республика Северная Осетия – Алания. *Стратегические документы*:

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Северная Осетия – Алания до 2030 г. (Закон Республики Северная Осетия-Алания № 6-РЗ от 31 марта 2008 г.).

2. Программа экономического и социального развития Республики Северная Осетия – Алания на 2008–2012 гг. (Закон Республики Северная Осетия – Алания № 35-РЗ от 14 июля 2008 г.).

Стратегическое видение развития республики. Миссия: Республика Северная Осетия – Алания – стратегический регион, «южные ворота» России. Это регион с развитыми транспортно-логистическими функциями, благоприятный для туризма и отдыха и комфортный для проживания.

Приоритетные направления стратегического развития. Приоритеты первой очереди – инфраструктурное и промышленное напрвления:

1. Инфраструктурное направление. Постепенная ликвидация 84-процентного дефицита электроэнергии за счет завершения строительства каскада Зарамагских ГЭС и системы мини-ГЭС на малых реках. Продолжение дорожного строительства и обеспечение бесперебойной связи на всей территории республики.

*2.*Ï ðî ì û ø ëåí í î å í àï ðàâëåí èå. Развитие наиболее конкурентоспособных отраслей промышленности республики: свинцово-цинковой, стекольной, пищевой. Значительный рост производства в промышленности строительных материалов, включая создание цементного производства.

Приоритеты второй очереди – социальное и спортивно-туристическое направления:

1.Развитие социальной сферы. Снижение уровня бедности, повышение доходов населения, улучшение его здоровья и условий жизни, сохранение высокого образовательного уровня.

2.Спортивно-туристическое направление. В развитии туризма основное внимание будет уделено горнолыжному, а также спортивному и экстремальному туризму.

VI. Чеченская Республика. *Стратегические документы:*

1. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 г. (проект).

2. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2011 гг.» (Постановление Правительства РФ № 537 от 15 июля 2008 г.).

3. Республиканская целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 гг.» в новой редакции (Постановление Правительства Чеченской Республики № 30 от 30 марта 2010 г.).

Стратегические ориентиры – решение проблемы занятости и повышение уровня жизни населения республики на основе устойчивого экономического роста.

Стратегическая цель – формирование устойчивых предпосылок для перехода на принцип устойчивого развития Чеченской Республики, с упором на собственные силы и возможности, за счет использования и наращивания конкурентоспособных преимуществ.

Приоритетные направления стратегического развития:

1. Пространственное развитие республики. Создание условий для развития приоритетных экономических специализаций муниципальных образований, возрождение и дальнейшее развитие горных и сельских территорий.

2. Развитие человеческого капитала.

3. Инновационное опережающее развитие. Акцент следует поставить на технологически сложные производства и связанные с ними образовательные и инновационные кластеры.

4. Развитие экономических институтов и поддержание макроэкономической стабильности.

5. Развитие приоритетных направлений экономических специализаций республики и их локализация в зонах опережающего экономического роста. Приоритетные сферы и отрасли развития: электроэнергетика, инфраструктура (транспорт, связь и коммуникации, ЖКХ), добыча и переработка углеводородного сырья, машиностроение, строительный комплекс и производство стройматериалов, лесопромышленный комплекс, легкая промышленность, аграрный сектор.

6. Развитие малого и среднего предпринимательства.

7. Решение геоэкологических проблем.

8. Развитие туристско-рекреационного комплекса.

VII. Ставропольский край. *Стратегические документы:*

1. Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2020 г. (проект).

2. Стратегии развития различных отраслей экономики и социальной сферы Ставропольского края (16 проектов).

Миссия – обеспечение гармоничного развития каждой личности на основе повышения благосостояния и качества жизни населения путем инновационного развития экономики края.

Приоритетные направления стратегического развития:

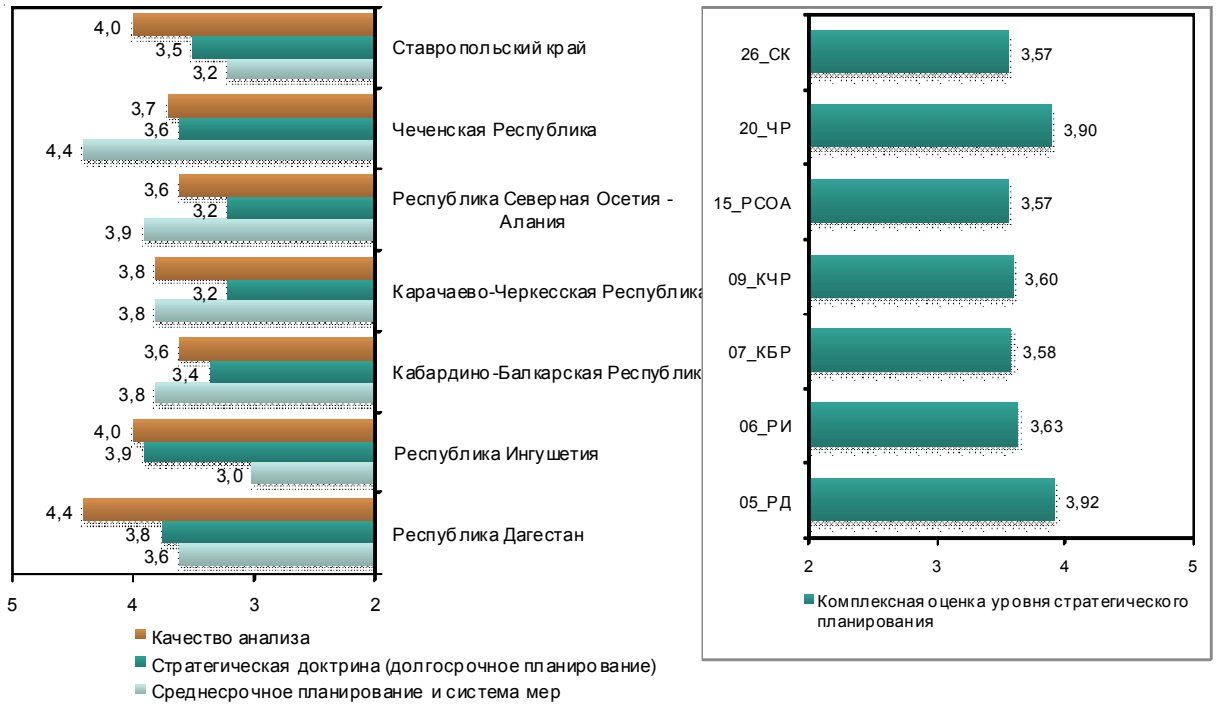
1. Социальное развитие. Формирование основ и условий для развития человеческого потенциала, условий и стимулов для реализации человеческих возможностей (развитие трудовых ресурсов, укрепление института семьи, повышение качества и доступности образования, медицинской помощи, массовой физической культуры и спорта, развитие отрасли культуры, обеспечение безопасных условий жизни, труда и отдыха).

2. Инновационное развитие конкурентоспособной и эффективной экономики. Планируется территориальное развитие края на основе формирования кластеров (туристско-рекреационного, промышленно-производственного и инновационно-исследовательского типов) и дальнейшего развития агропромышленного комплекса, производственной инфраструктуры (транспортного комплекса, ТЭК, средств связи и информационных технологий, строительного кластера), а также посредством формирования благоприятной деловой среды (развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиционной деятельности, потребительского рынка и инфраструктуры бизнеса.

3. Создание комфортной среды жизнедеятельности. Развитие жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и градостроительства, природопользования и охраны окружающей среды.

4. Создание эффективной системы регионального менеджмента. Формирование нового организационно-управленческого механизма, изменение парадигмы регионального управления, дебюрократизация системы государственного и муниципального управления. Развитие институтов гражданского общества и различных форм участия населения в управлении регионом. Укрепление существующих и создание новых региональных институтов развития, повышение качества бизнес-среды. Развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Результаты оценки стратегических планов развития регионов Северного Кавказа отражены на рисунке.



Рейтинг качества стратегического планирования по регионам СКФО и блокам анализа

По результатам оценки можно отметить следующее[1]*:*

1. В целом удовлетворительный уровень стратегического планирования в регионах СКФО, средний показатель комплексной оценки – 3,68 и относительно слабую дифференциацию – от 3,57 до 3,92 балла. То есть все регионы СКФО по уровню качества стратегического планирований – крепкие середнячки. При этом самый низкий уровень выявлен в Ставропольском крае и Республике Северная Осетия – Алания (3,57), самый высокий – в Чеченской Республике (3,82) и Республике Дагестан (3,80), по остальным регионам показатель комплексной оценки варьируется от 3,58 до 3,70.

2. Основное внимание регионов при разработке стратегии уделено анализу социально-экономических показателей и факторов развития (Блок 1), средний взвешенный показатель – 3,87. Далее наиболее проработанными являются среднесрочное планирование и система мер (Блок 3), средний взвешенный показатель – 3,67. Стратегической доктрине (среднесрочному планированию) не уделено должного внимания, средний взвешенный показатель – 3,50.

3. При анализе отдельных направлений стратегического планирования наибольшее внимание уделено следующим направлениям:

- *Анализ социально-экономического положения, в том числе анализ факторов развития* (средний показатель – 4,36 балла); по 4 стратегиям регионов показатель достигает 5 баллов;
- *Ключевые направления развития* (4,21). В целом стратегические направления всеобъемлющи, вытекают из целей и задач, учитывают проблемы, но недостаточно полно раскрыты или не учитывают весь потенциал региона. Показатель 5 баллов – у стратегии Республики Ингушетия;
- *Стратегический анализ (SWOT)* (3,93). Во всех стратегиях в целом отражены и проанализированы внутренние и внешние аспекты развития. Показатель 4,5 балла – по Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике;
- *Сценарии развития* (3,93). В стратегиях регионов выделены и в достаточной мере описаны сценарии их дальнейшего развития. Показатель 4,5 балла – у Республики Ингушетия.

Наименьшее внимание уделено следующим направлениям:

- *Миссия* (2,14). В стратегиях Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республик нет даже упоминания миссии, в стратегии Чеченской Республики миссия упомянута в тексте, но без конкретной формулировки и характеристики;
- *Ориентация на федеральные программы/планы/стратегии* (2,86). Практически во всех стратегиях отражена взаимосвязь развития с федеральными отраслевыми стратегиями и программами, национальными проектами, реализуемыми на территории регионов, однако механизмы лоббирования интересов социально-экономического развития региона в федеральных органах власти не проработаны;
- *Анализ взаимодействия с другими территориями* (2,79). Только в стратегиях Чеченской Республики и Республики Дагестан соизмеряются цели развития соседних регионов с собственными, указывается на возможности синергетического развития макрорегиона на основе достижения целей развития.

Ключевые выводы исследования и рекомендации по совершенствованию практики управления:

1. В процессе стратегического планирования особое внимание регионам Северо-Кавказского федерального округа необходимо уделить определению миссии (в регионах самый низкий

показатель качества планирования по данному направлению), которая должна быть четко сформулирована и учитывать весь потенциал региона. Это позволит сформировать «визитную карточку» региона, позиционировать регион при различных формах сотрудничества с другими субъектами РФ и на международном уровне. При этом миссия должна быть в достаточной мере проста для восприятия населением, чтобы каждый житель региона мог легко презентовать свой регион и формировать свои ожидания относительно будущего состояния экономической и социальной жизни региона, что послужит дополнительной мотивации личностного развития и внесения вклада в достижение общих целей развития.

Миссии регионов должны соответствовать миссии развития федерального округа, что позволит им развиваться в общем векторе социально-экономического развития СКФО, интегрироваться по направлениям развития, комплексно реализовывать и развивать потенциал конкурентоспособности по всем направлениям, определять и при необходимости разграничивать приоритеты развития и инвестирования и, как следствие, достигать синергетического эффекта в развитии макрорегиона на основе достижения общих целей.

2. Регионам необходимо выделить в число приоритетов формирование активной позиции во взаимоотношениях с федеральным центром, так как, с одной стороны, практически во всех стратегиях отражена необходимость взаимосвязи развития с реализуемыми на территории регионов федеральными отраслевыми стратегиями и программами, национальными проектами, но, с другой стороны, механизмы продвижения интересов региона в федеральных органах власти не проработаны. Необходимо осуществлять эффективное бюджетное планирование, важным элементом которого является принятие высококачественных региональных программ, позволяющих своевременно и комплексно осуществлять подачу заявок на софинансирование объектов и проектов инвестирования в федеральные органы власти. Это позволит снизить степень нагрузки на федеральный бюджет, которая обусловлена высоким уровнем дотационности регионов СКФО, а также самостоятельно определять направления развития и финансирования, гибко реагировать на вызовы и изменения в экономической и социальной жизни, как внутри региона, так и вовне.

3. Разработка стратегий социально-экономического развития территории должна базироваться на определении ключевых проблем, решение которых приоритетно на конкретной стадии развития региона.

В регионах, для которых наиболее значимыми в обеспечении конкурентоспособности являются «базовые факторы», преимущество формируют доступность сырья и дешевая неквалифицированная рабочая сила; бизнес конкурирует на основе ценовой политики, а низкие зарплаты свидетельствуют о низкой производительности труда. Чтобы представители этой группы могли конкурировать на рынках товаров и услуг, им необходимы, как минимум, стабильная макроэкономическая среда, честно и продуктивно функционирующие общественные и частные институты, здоровая и образованная рабочая сила.

Регионы, чья конкурентная позиция определяется «факторами эффективности», обеспечивают рост добавленной стоимости путем развития сложных производственных процессов, повышения качества производимой продукции. В регионе имеется гибкий рынок достаточно качественной (необходимого образования и профессиональной подготовки) рабочей силы, трудовые ресурсы мобильны и активно повышают свой образовательный и профессиональный уровень, человеческий капитал эффективно используется компаниями, трудовое законодательство способствует развитию бизнеса. Регионы характеризуются стабильной банковской системой, раз-

витыми рынками капитала и земли. Компании региона способны и готовы в целом широко внедрять передовые производственные технологии.

4. С целью эффективного использования и развития имеющегося потенциала регионам СКФО необходим комплексный учет региональных проектов и инициатив и их дальнейший отбор в приоритетные проекты и программы развития регионов. Выбор приоритетных проектов необходимо осуществлять с учетом сфокусированности на решении стратегических задач, оценки экономических и социальных эффектов, восприятия инициативы населением, наличия источников финансирования, требуемых полномочий и необходимых компетенций, а также рисков успешной реализации. При этом отдельное внимание нужно уделять развитию муниципальных образований, особенно отсталых территорий, должен быть налажен конструктивный диалог между муниципалитетами и региональным центром, а также в рамках межмуниципального сотрудничества, что позволит сконцентрировать ограниченные ресурсы региона.

5. В процессе актуализации стратегий развития с целью использования различных механизмов стимулирования развития и повышения инвестиционной привлекательности регионов СКФО необходимо внедрять международный опыт и передовые механизмы реализации стратегий, например посредством создания Агентства прямых инвестиций и развития, Фонда прямых инвестиций, технопарков и бизнес-школ, использования возможностей экспортно-импортного финансирования реализации инвестиционных проектов. Развитие инвестиционной институциональной среды позволит создать благоприятный инвестиционный климат, наладить диалог власти и бизнеса через согласование целей и приоритетов развития, создать механизмы увеличения валового регионального продукта, улучшить имидж и повысить конкурентоспособность региона в целом.

Примечания

[1] Выводы сформулированы с учетом мнений исследователей: Гаджиева А. И. Особенности современной методологии стратегического регулирования и проектирования регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики. 2010. № 1 ; Ермоленко А. А. Стратегия интеграции в развитии региональных экономических систем Северного Кавказа // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 12 (69) ; Канцеров Р. А. Траектории развития экономики субъектов Северо-Кавказского федерального округа // Там же ; Соколов Д. В., Стародубровская И. В. Северный Кавказ – terra incognita // Экономическая политика. 2010. № 2 ; Митрофанова И. В. Стратегическое программирование развития макрорегиона: пути модернизации. Изд-во : LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG., 2010 ; и др.